

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе  
федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Ульяновский государственный  
педагогический университет имени  
И.Н. Ульянова», доктор  
педагогических наук, профессор



  
Тимошина Ирина Назимовна

«14» октября 2022 г.

### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» на диссертацию Иванова Николая Васильевича «Милиция Чувашии: институционализация и основные формы правоохранительной деятельности (1917–1991 гг.)», представленную на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 5.6.1. – Отечественная история (исторические науки)

Диссертация Иванова Николая Васильевича посвящена актуальной проблеме изучения истории милиции, которая определяется важной ролью, выполняемой органами внутренних дел в процессе реформирования российского общества. В этих условиях в деятельности правоохранительных органов наблюдается взаимодействие двух процессов: с одной стороны – утверждение новых стандартов в понимании правового статуса человека, с другой – повышение требовательности к деятельности всей правоохранительной системы в обеспечении прав, свобод и законных интересов граждан.

Преобразования, осуществляемые в течение последних нескольких лет в России, настолько глубоки и масштабны, что при всей их непоследовательности и противоречивости можно говорить о том, что намечаются тенденции обновления Российской государственности. В настоящее время, на государственные органы, составляющие в совокупности и единстве механизм российского государства, возлагается выполнение многих важнейших функций, в том числе – обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, охрана общественного порядка и борьба с преступностью. Эти функции возложены на милицию, которая входит в систему Министерства внутренних дел, являющегося федеральным органом исполнительной власти. История их развития является ярким доказательством того, что борьба с преступностью и охрана общественного порядка, обеспечение целостности и стабильности

государства, защита конституционных прав граждан и общественных интересов страны вот лишь некоторые, безусловно, основные, направления деятельности органов внутренних дел, которые остаются неизменными на протяжении более двухсот лет.

Несомненно диссертация на соискание степени доктора исторических наук Н.В. Иванова представляет собой объемную рукопись, состоящую из введения, пяти глав, заключения, списка источников и литературы, приложения. Это самостоятельное и актуальное для историографии Чувашской Республики исследование. Структурирование работы по содержанию выглядит вполне логичным и продуманным. Общая схема по заявленным направлениям исследования придает работе особо динамичный характер, позволяя проследить исторические трансформации ведущего института правоохранительной деятельности в советском государстве. Во введении определяются актуальность исследования как неразработанной проблемы. Объект и предмет исследования определены максимально конкретно, что позволяет сосредоточиться на трех ведущих темах: организационной работе, социальном облике советского милиционера и ежедневной практической деятельности Чувашской милиции.

Советская милиция представляла собой довольно сложно организованную территориально-распределенную и многофункциональную систему. При этом основная нагрузка противодействия преступности и обеспечения охраны правопорядка в обществе приходилась именно на территориальные органы общегосударственной системы советской милиции, составной частью которой были и территориальные органы милиции Чувашии

Тема исследования связано с деятельностью милиции, в данном случае территория Чувашии в 1917 – 1991 гг. Н.В. Иванов собрал значительный фактический материал, характеризующий нормативно-правовую и организационные условия деятельности милиции, непосредственную работу правоохранительных органов, а также социально-демографические характеристики сотрудников.

Источниковая база диссертационного исследования представлена как архивными, так и опубликованными материалами, которые могут быть отнесены к различным видам и типам исторических источников: нормативно-правовым актам, делопроизводственной документации, документам личного происхождения, справочно-статистическим документам и др. Автор по ходу исследования дает корректную внутреннюю и внешнюю критику привлеченных источников, что обеспечивает научность исследования. Важно также подчеркнуть фондированность диссертации: соискатель провел большую поисковую работу и привлек, судя по тексту диссертации, документы из 194 фондов четырех федеральных и региональных архивов. Привлечённая источниковая база является и необходимой, и достаточной для решения поставленных задач. Заметная часть источников представлена архивными материалами, которые впервые вводятся в научный оборот.

Н.В. Иванов подробно анализирует степень изученности избранной темы. Изложение историографии проблемы построено автором по традиционному для диссертаций хронологическому принципу. Внутри выделенных хронологических

периодов автор выделяет наиболее важные, с его точки зрения, работы, содержание которых подвергается анализу. Подробное изложение наиболее существенных достижений современной историографии поставленной проблемы позволяет констатировать высокий уровень историографической осведомленности диссертанта в исследуемых им вопросах. Автором в работе системно анализируются такие ключевые стороны заявленных исторических процессов, как: изменения в управленческих аппаратах на центральном, региональном и местном уровнях; количественно-качественный состав сотрудников и их материально-техническое обеспечение; основные формы правоохранительной деятельности различных служб и оценка полученных результатов. Эту важную задачу и решает представленная диссертация.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором впервые в полном объеме и в такие хронологические рамки предпринята попытка комплексного изучения истории органов милиции советского периода в региональном разрезе реконструируется с учетом выявления как положительных, так и отрицательных сторон в процессе их институционализации на территории Чувашии и определения всесторонней оценки результатов их деятельности.

В диссертации сформулировано не бесспорное, но имеющее право на существование в рамках научного анализа авторское видение в качестве рабочей гипотезы заявляется утверждение о том, что борьба с преступностью и обеспечение общественного правопорядка являются трудноразрешимые задачи, требующие создания единой территориально-распределенной и профессиональной системы правоохранительных органов, управление деятельностью которой должно основываться не только на политико-административных и идеолого-правовых началах, но и на уровне реальных социально-демографических, экономических и духовно-нравственных изменений, происходящих как в самом обществе и государстве, так и в конкретных административно-территориальных образованиях.

Структура диссертации логична и выстроена в проблемно-хронологическом ключе. Цель и задачи исследования сформулированы корректно. Привлекает внимательное отношение автора к понятийному аппарату своего исследования. Соискатель адекватно использует методологические принципы и методы исследования. Н.В. Ивановым используется понятийный аппарат, сформировавшийся как в исторической, так и в других общественных науках, включая и деятельность милиции, как в Чувашии, так и по стране в целом.

Работа носит конкретно-исторический характер и полностью соответствует основным положениям диссертационного исследования соответствуют пункту 2 «Предпосылки формирования, основные этапы и особенности развития российской государственности», пункту 4 «История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов», пункту 7 «История развития различных социальных групп России, их политической жизни и хозяйственной деятельности», пункту 15 «Исторический опыт российских реформ» Паспорта научной специальности 5.6.1. – Отечественная история (исторические науки).

В первой главе «Теоретико-методологическая, понятийная, источниковая и историографическая основы исследования» автором рассмотрены такие вопросы как теоретико-методологическая и понятийная основы исследования, источниковая основа исследования, а так же историография изучаемой проблемы традиционного историографического осмысления организации и деятельности милиции советского периода, включая милицию Чувашии как составной ее части, распадается на два основных этапа – советский (1917 – 1991) и постсоветский (1992 – по настоящее время). На каждом из них были выработаны свои фундаментальные теоретико-методологические подходы к объяснению места и роли милиции в системе органов государственной власти и управления, а также раскрытию ее вклада в дело борьбы с преступностью и охраной общественного порядка.

Во второй главе «Чувашская милиция в годы становления советской правоохранительной системы (1917–1941 гг.)» соискателем рассмотрен процесс организационно-правового становления милиции, особенности кадрового обеспечения органов милиции, а так же деятельность милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка после свержения царского режима в России 1917 г. и довоенный период на территории Чувашии.

В третьей главе «Организация борьбы с преступностью в Чувашии в период великой отечественной войны и первые послевоенные годы (1941–1953 гг.)» всесторонне рассмотрены организационно-правовые и административно-территориальные трансформации функционально-управленческой и институциональной структуры милиции, особенности кадровой политики по обеспечению органов милиции и основные направления деятельности милиции по борьбе с преступностью в отдельно взятой территории Чувашии в период Великой отечественной войны и послевоенные восстановительные годы.

В четвертой главе «Милиция Чувашии в условиях реформ и социальных новаций (середина 1950-х – первая половина 1960-х гг.)» исследованы такие вопросы, как совершенствование структуры управления и системы материально-технического обеспечения органов внутренних дел, трансформационные процессы в системе подготовки и обеспечения кадрами органов милиции, а так же такой вопрос, как, перестройка функциональной деятельности милиции по борьбе с преступностью и обеспечению общественного правопорядка, где отражены процессы масштабного реформирования, охватившие все основные сферы общественной жизни: политико-идеологическую (осуждение культа личности и идеологического наследия И.В. Сталина) и в период правления Н.С. Хрущева, которые затронули и органы милиции Чувашии, в целом по стране.

В пятой главе «Основные проблемы и тенденции развития органов милиции Чувашии в середине 1960-х – начале 1990-х гг.» рассматриваются вопросы связанные с организационно-правовыми и социально-функциональными изменениями в системе внутренних дел, особенности кадровой политики и общая характеристика личного состава милиции, а так же основные формы деятельности милиции в условиях обострения криминогенной ситуации в стране и Чувашии.

Выносимые на защиту основные положения Н.В. Ивановым сформулированы корректно. Диссертантом убедительно показано, что милиция не взирая все трудности справлялась своими функциональными обязанностями.

Надо отметить, что основные результаты диссертационного исследования были внедрены в процесс преподавания учебной дисциплины «Актуальные проблемы правоохранительной деятельности» среди магистрантов ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» и др. Накопленный теоретико-практический опыт был использован в общественной работе по воспитанию молодого поколения сотрудников полиции и гражданской молодежи ветеранской организации МВД и внутренних войск Чувашской Республики. Выявленные автором статистические материалы о результатах деятельности органов милиции Чувашии в исследуемый период дополнили массивы статистических данных, представленных в Информационном центре по Чувашской Республике. Диссертант является членом (независимым экспертом) конкурсно-аттестационных комиссий Прокуратуры Чувашской Республики, Управления ФНС по Чувашской Республике, лично участвуя в процессе принятия квалификационных экзаменов на замещение различных должностей государственной гражданской службы.

Научный и новаторский характер представленной диссертации обеспечил и ее практическую значимость. Результаты проведенного исследования будут востребованы при подготовке обобщающих научных работ, учебно-педагогической практике при проведении лекционных и практических занятий со студентами, магистрантами, а так же курсантами в учебных заведениях в системе Министерства внутренних дел, организации научно-исследовательской и поисково-краеведческой работы, при подготовке обобщающих трудов, архивных и музейных выставок по истории органов милиции-полиции России и Чувашии, а также в процессе просветительской деятельности среди действующих сотрудников правоохранительных органов с целью повышения их политической и правовой культуры. Полученные в ходе диссертационного исследования теоретико-практические результаты также могут стать основой для использования накопленного исторического опыта в процессе дальнейшего совершенствования различных форм и методов правоохранительной деятельности. Это относится как к организации охраны общественного порядка на региональном и местном уровнях с учетом конкретных экономических, социально-демографических и культурно-идеологических факторов, так и к борьбе с различными видами преступлений, в зависимости от их уровня опасности, распространенности и рецидивности. Материалы диссертации могут быть положены в основу специального курса для студентов высших учебных заведений, чтения общих курсов отечественной истории милиции-полиции. В целом положительно оценивая проведенное исследование, следует отметить и наличие ряда спорных и дискуссионных моментов, основными из которых, на наш взгляд, являются следующие:

1. Следует отметить недостаточное привлечение в исследовательской работе источников личного происхождения (мемуаров, писем, дневников и т.п.),

что могло бы благоприятно отразиться при выстраивании целостной объективной картины о деятельности МВД, хотя автором использованы материалы «устной» истории, приведены воспоминания трех сотрудников МВД Антонова, Иванова и ветерана Великой Отечественной войны Клементьева. Также автором мало исследовано материалов периодической печати. В главе 5 при рассмотрении рубежа 1980-90-х гг. утверждается, что выстроить объективную картину борьбы с «организованной преступностью» в Чувашии в настоящее время не представляется возможным из-за ограниченности доступа к такого рода информации в открытых источниках, хотя на мой взгляд в период гласности в СМИ криминальная жизнь освещалась наиболее ярко.

2. Автор мало обратил внимание, касающееся региональных исследований истории милиции и ограничился лишь перечислением авторов.

3. Часто автор пренебрегает анализом источников, ограничиваясь лишь их включением в текст, например, на с. 354 указано: «На рубеже 1970 – 1980-х гг. возникла новая форма социальной активности сотрудников милиции, связанная с их участием в работе групп и постов народного контроля». Но как функционировали эти группы, было ли это нововведением или реорганизацией остается непонятным. Или с. 381-382 автор приводит данные о работе медвытрезвителей, без объяснения возможных причин роста потребления алкоголя и мер по профилактике и борьбы с пьянством.

4. Мало сказано о влиянии власти на милицию. Были ли какие-то зажимы со стороны власти, ограничивала ли она их как-то в плане показателей преступности, о каких преступлениях замалчивалось... Как сказались репрессии на кадровом составе относительно чисток 1930-х гг. автором кратко указано, но полной информации нет.

Вместе с тем большинство указанных замечаний носят либо дискуссионный характер, либо направлены на уточнение положений и позиции автора по некоторым аспектам исследуемой темы, либо относятся к дальнейшей работе над проблематикой. В целом же можно сделать вывод, что представленная диссертация является самостоятельно выполненным, написанным научным языком, аргументированным, оригинальным и вполне законченным научным исследованием, которое учитывает современный уровень российской исторической науки и вносит существенный вклад в изучение истории российской государственности, деятельности исполнительных органов власти на местах в лице милиции.

Личный вклад соискателя заключается во введении в научный оборот комплекса ранее не использовавшихся архивных источников, в новом обобщающем взгляде на развитие и деятельности органов внутренних дел России.

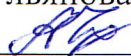
Исследование прошло убедительную апробацию: автором опубликовано три монографии, 72 научные статьи, в том числе 17 – в ведущих рецензируемых научных изданиях из перечня ВАК Минобрнауки России, общим объемом 65.2 п.л.

Автореферат диссертации и публикации исследователя отражают основное содержание диссертации и соответствуют всем требованиям ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Иванова Николая Васильевич «Милиция Чувашии: институционализация и основные формы правоохранительной деятельности (1917–1991 гг.)» (Казань, 2022) является самостоятельной, законченной научно-квалификационной работой, которая представляет собой исследование актуальной проблемы, характеризуется научной новизной, теоретической и практической значимостью, отвечает требованиям пунктов 9-11, 13-14 действующего «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор – Иванов Николай Васильевич заслуживает присвоения ученой степени доктора исторических наук по специальности 5.6.1. – Отечественная история (исторические науки).

Отзыв подготовлен доктором исторических наук (специальность: 07.00.02. Отечественная история), профессором, кафедрой истории федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» Мухамедовым Рашитом Алимовичем.

Отзыв заслушан, обсужден и единогласно утвержден на заседании кафедры истории ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» 11 октября 2022 г., протокол № 2.

Заведующий кафедрой истории России  
ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный  
педагогический университет имени И.Н. Ульянова»,  
кандидат исторических наук, доцент  А. С. Чумакова  
подпись

Контактная информация: Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования «Ульяновский  
государственный педагогический университет имени И. Н. Ульянова»  
Адрес: 432071, Российская Федерация, г. Ульяновск,  
площадь Ленина, дом 4/5  
Телефон: (8422) 44-10-08  
E-mail: rector@ulspu.ru

